

# **Новеллы согласования сделок с Правительственной комиссией**

Материал актуален по состоянию на 05.02.2025

В начале 2025 года опубликован ряд документов, уточняющих правила получения разрешения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации («Правительственная комиссия») на совершение сделок, а также устанавливающих случаи, в которых такое согласование сделок не требуется.

## **1. На смену генерального директора общества с ограниченной ответственностью не требуется разрешение Правительственной комиссии**

Министерство финансов выпустило долгожданное разъяснение, освободив бизнес от необходимости получения согласия Правительственной комиссии на смену генерального директора.

В настоящее время действует особый порядок осуществления с лицами «недружественных» государств<sup>1</sup> сделок, влекущих за собой прямо и/или косвенно установление, изменение или прекращение прав владения, пользования и/или распоряжения долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью<sup>2</sup>.

В соответствии с официальными разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, к таким сделкам относится, в частности, договор с коммерческой организацией или индивидуальным предпринимателем о передаче полномочий единоличного исполнительного органа («ЕИО») общества с ограниченной ответственностью<sup>3</sup>. Следовательно, передача полномочий ЕИО

---

<sup>1</sup> Под «лицами «недружественных» государств» понимаются иностранные лица, связанные с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), и с лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 08 сентября 2022 года № 618 «Об особом порядке осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций) между некоторыми лицами» («Указ № 618»).

<sup>3</sup> Письмо Минфина России от 13 октября 2022 года № 05-06-14РМ/99138 «Официальные разъяснения № 1 по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 618».

профессиональному управляющему должна совершаться на основании разрешения Правительственной комиссии.

В то же время вопрос о необходимости получения разрешения Правительственной комиссии на назначение (прекращение полномочий) физического лица в качестве ЕИО не был урегулирован. Исходя из буквального толкования, такая операция не подпадает под требования, установленные Указом № 618.

Тем не менее, в судебной практике встречались случаи признания недействительными решений общего собрания участников о назначении генерального директора общества, участниками которого являлись лица «недружественных» государств, принятые без получения разрешения Правительственной комиссии<sup>4</sup>.

В результате бизнес стоял перед выбором – либо идти за согласием и не иметь возможности сменить генерального директора в течение существенного периода времени, либо нести риск последствий несоблюдения контрамер.

4 февраля 2025 года правовая неопределенность наконец была устранена Министерством финансов Российской Федерации, давшим официальное разъяснение<sup>5</sup>:

- назначение (прекращение полномочий) ЕИО в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации не требует получения разрешения Правительственной комиссии;
- передача полномочий ЕИО управляющему (коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю) совершается на основании разрешения Правительственной комиссии.

Появление официальной позиции по данному вопросу значительно минимизирует возможные риски субъектов

---

<sup>4</sup> См., например, Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 29 июня 2023 года по делу № А56-95580/2022, Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08 июля 2024 года по делу № А21-5127/2023, Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 04 февраля 2023 года по делу № А56-95586/2022.

<sup>5</sup> Письмо Минфина России от 03 февраля 2025 года № 05-06-13РМ/9424 «Официальные разъяснения № 3 по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 618».

хозяйственного оборота, связанные с признанием недействительными решений о назначении ЕИО, а также издержки, в том числе временные, связанные с получением разрешения Правительственной комиссии.

## **2. Сделки с ценными бумагами, заблокированными на счетах НРД, не требуют согласования с Правительственной комиссией**

Отличная новость также и для тех российских инвесторов, чьи ценные бумаги заморожены на счетах НРД – если им удалось найти покупателя на данные активы за рубежом, теперь им не нужно получать согласие Правительственной комиссии (что, конечно, не отменяет требования иностранных государств – Германия, Бельгия, Люксембург, о получении соответствующих лицензий на разблокировку).

В настоящее время действует особый порядок совершения резидентами сделок с ценными бумагами, осуществляемых с лицами «недружественных» государств, – такие сделки могут совершаться только на основании специального разрешения Правительственной комиссии<sup>6</sup>.

23 января 2025 года Министерство финансов Российской Федерации опубликовало Выписку из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии от 29 декабря 2022 года № 121/4.

В соответствии с данным документом Правительственной комиссией установлено исключение из указанного выше порядка совершения сделок – резидентам, в том числе российским депозитариям, разрешается совершать сделки с иностранными ценными бумагами, заблокированными на счетах НКО АО «Национальный расчетный депозитарий» («НРД»).

На совершение таких сделок не требуется индивидуальное разрешение Правительственной комиссии при соблюдении следующих условий:

---

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 01 марта 2022 года № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации».

- в результате сделки ценные бумаги списываются со счета НРД, открытого в иностранном депозитарии (например, в Euroclear или Clearstream);
- сделка осуществляется на основании лицензии иностранного санкционного органа на перевод ценных бумаг со счета НРД<sup>7</sup>.

Принятие данного исключения уменьшает количество регуляторных одобрений, которые должны быть получены российскими инвесторами, что значительно упрощает совершение сделок с такими активами.

В то же время необходимо иметь в виду, что в отдельных случаях такая сделка может потребовать согласия российского регулятора по иным основаниям (например, в случае отчуждения акций компаний, которые прямо или косвенно владеют акциями (долями в уставных капиталах) стратегических предприятий необходимо получение специального решения Президента РФ)<sup>8</sup>.

### **3. Правительственной комиссией уточнены требования к отчету об оценке, подаваемому в составе заявления**

В настоящее время при согласовании сделок Правительственная комиссия исходит, в частности, из целесообразности установления следующих условий осуществления таких сделок – продажа активов с дисконтом в размере не менее 60% от рыночной стоимости активов, (ii) добровольное направление в федеральный бюджет денежных средств в размере не менее 35% от рыночной стоимости активов.

---

<sup>7</sup> В связи с санкциями в отношении НРД на счетах НРД (счетах номинального держателя) в иностранных депозитариях оказались заблокированы ценные бумаги, принадлежащие российским инвесторам. Для разблокировки таких ценных бумаг инвесторам необходимо получение лицензии иностранного санкционного органа на (i) перевод ценных бумаг на иной счет того же инвестора с исключением НРД из цепочки учета прав на ценные бумаги, (ii) отчуждение ценных бумаг в пользу иного лица (например, лица «недружественного» государства).

<sup>8</sup> Указ Президента РФ от 05 августа 2022 года № 520 «О применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

При этом рыночная стоимость актива определяется на основании отчета о независимой оценке, проведенной оценщиком, включенным в перечень рекомендованных Правительственной комиссией оценщиков. Кроме того, необходимо получение экспертного заключения на отчет об оценке, подготовленного саморегулируемой организацией оценщиков («СРО»), включенной в перечень рекомендованных Правительственной комиссией СРО. Данные документы должны подаваться в составе заявления о выдаче разрешения на совершение сделки.

3 февраля 2025 года Министерством финансов Российской Федерации опубликована информация об уточнении Правительственной комиссией требований к отчету об оценке предмета сделки.

Так, в дополнение к необходимости предоставления отчета об оценке, составленного не более чем за 6 месяцев до даты заседания Правительственной комиссии, установлено, что срок с даты проведения оценки предмета сделки до даты составления отчета об оценке предмета сделки не должен превышать 3 месяца.

Исходя из этого, в случае необходимости актуализации отчета об оценке (например, заявление находится на рассмотрении Правительственной комиссии более 6 месяцев или при подаче заявления был использован подготовленный ранее отчет об оценке) необходимо проведение повторной оценки на последнюю отчетную дату.

**Учитывая, что в настоящее время не установлены сроки рассмотрения Правительственной комиссией заявлений о выдаче разрешений на совершение сделки, установление такого требования может затруднить данную процедуру, в том числе существенно увеличить сроки рассмотрения заявлений за счет необходимости проведения повторной оценки предмета сделки.**

Контакты



/ Татьяна Невеева

Управляющий партнер  
tatyana.neveeva@verba.legal



/ Марат Самарский

Советник  
marat.samarskiy@verba.legal



/ Александр Колосков

Старший юрист, адвокат  
alexander.koloskov@verba.legal



/ Валентина Шишова

Юрист  
valentina.shishova@verba.legal

[info@verba.legal](mailto:info@verba.legal)

+7 (495) 374-74-03

Гоголевский бульвар, д.11,  
Москва, 119019



[t.me/verbalegal](https://t.me/verbalegal)



[t.me/ma\\_nagogolevskom](https://t.me/ma_nagogolevskom)



[t.me/IAR\\_VERBA](https://t.me/IAR_VERBA)